

RAPORT DE SPECIALITATE

asupra proiectului de hotarare privind modalitatea de gestiune a serviciului public de transport in Valea Jiului

Temeiul legal al proiectului de hotărâre îl constituie prevederile art. 1 alin. (2) lit. h), art. 2 lit. e) și g), art. 3, art. 8 alin. (3), lit. d), lit. d¹), lit. ”i” și lit. k), art. 22, alin. (1), alin.(2), lit. a), alin. (3) și alin. (4), art. 23, alin. (1), lit. a), art. 24, alin. (1), lit. b), art. 28, alin.(2), lit. b), alin. (2¹) și alin. (22), din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 1, art. 2, art. 4 alin. (1),alin. (11), art. 14, art. 16 alin. (1), alin. (2), art. 17 alin. (1) lit. h), alin. (2), art. 19 lit. c), art. 21alin. (1) lit. a), alin. (2), alin. (3), art. 22 alin. (2) lit. b), alin. (3) lit. b), alin. (4), art. 29 alin. (1),art. 32, art. 34 alin. (2) lit. a), art. 37, art. 42, art. 43, art. 45 alin. (9) din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordinului nr. 972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local, ale Ordinului nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile publice de transport local și județean de persoane, cu modificările și completările ulterioare, și a Anexei nr. 2 la Ordinul nr.131/1401/2019 privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul rocedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie, ale Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului, Regulamentului (UE) nr. 1301/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind Fondul european de dezvoltare regională și dispozițiile specifice aplicabile obiectivului referitor la investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006, ale Ordonanței nr. 97/1999 privind garantarea furnizării de servicii publice subvenționate de transport rutier intern și de transport pe căile navigabile interioare, republicată, Ordonanței nr. 7/2012 privind implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru realizarea interfețelor cu alte moduri de transport, Ordonanței de urgență nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanței de urgență nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare, și ale Hotărârii nr. 93/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014- 2020, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 37/2018 privind promovarea transportului ecologic, Ordonanței nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările

și completările ulterioare, Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 284 și următoarele, art. 580 și următoarele din Ordonanța de urgență nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și a art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată,

În conformitate cu prevederile art. 1 alin. (2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, serviciul de utilitate publică este definit ca totalitatea acțiunilor reglementate, prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes general a colectivităților locale, iar potrivit prevederilor art. 3 din aceasta, serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale.

Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora.

În ce privește gestiunea serviciilor de utilități publice, potrivit prevederilor art. 22 alin. (2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acestea se organizează și se realizează în următoarele modalități :

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

Serviciul de transport public de călători face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, domeniu de activitate definit și reglementat prin Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, care constituie legea-cadru în materia serviciilor comunitare de utilități publice. Transportul public de călători este reglementat în legislația internă și prin Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrative teritoriale, cu modificările și completările ulterioare.

Pe lângă cele de mai sus, trebuie avut în vedere faptul că la nivelul Uniunii Europene a fost adoptat Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, al cărui scop este definirea modului “ *în care, în conformitate cu normele dreptului comunitar, autoritățile competente pot acționa în domeniul transportului public de călători pentru a garanta prestarea de servicii de interes general care sunt, printre altele, mai numeroase, mai sigure, de calitate mai bună sau au costuri mai scăzute decât cele pe care le-ar fi permis numai acțiunea forțelor pieței* ” și care, prin impactul major asupra organizării, reglementării și controlului prestării serviciului de transport public local, impune abordarea integrată, a legislației în vigoare aplicabile serviciului de transport public de călători. Serviciul de transport public local înseamnă suma operațiunilor de transport care asigură, nemijlocit, deplasarea persoanelor cu ajutorul vehiculelor, pe distanțe și în condiții prestabilite, potrivit prevederilor contractului de delegare, conform programului de transport al operatorului. Ținând seama de necesitatea realizării interesului public, respectiv a serviciului public de transport de călători în condiții de siguranță și confort apare ca fiind necesară delegarea serviciului public de transport de călători în concordanță cu Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 menționat anterior și legislația internă aplicabilă în materia serviciilor publice locale în general și serviciilor publice de transport de călători în special.

Potrivit art. 21 din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, serviciile de transport public local se pot administra prin atribuirea acestora în următoarele modalități :

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Alegerea modalității de atribuire a serviciilor de transport local se face, în condițiile Legii nr. 92/2007, precum și ale Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, prin hotărâre

adoptată de consiliile locale, de consiliile județene sau de Consiliul General al municipiului București, după caz.

Atribuirea directă avută în vedere este reglementată de art. 2 lit. h) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, potrivit căruia prin atribuire directă se înțelege atribuirea unui contract de servicii publice unui operator de serviciu public, fără o procedură competitivă de atribuire prealabilă.

În considerentul 18 din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, este permis autorității locale să atribuie în mod direct contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public unui operator intern fără a organiza o procedură competitivă de atribuire, în situația în care aceasta deține controlul total asupra acestui operator intern.

Operatorul este un operator intern, astfel cum este denumit la art. 2 lit. j) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, respectiv o entitate cu personalitate juridică distinctă, asupra căreia autoritatea contractantă exercită un control asemănător cu cel exercitat asupra propriilor sale departamente și are toate obligațiile legale ce decurg din această calitate. Regulamentul (CE) Nr. 1370/2007 permite expres, la art. 5 alin. (2) din acesta, dacă legislația națională nu interzice acest lucru, atribuirea contractelor de servicii publice direct unui operator intern. Această posibilitate de atribuire directă este prevăzută și de legislația națională, în speță la articolul 30 alin. (2) lit. a) și b) și la articolul 30 alin (3) lit. a) și b) din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrative teritoriale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere că autoritățile administrației publice locale competente au obligația publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a unui anunț cu privire la intenția de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local de călători, cu cel puțin un an înainte de atribuirea directă sau de lansarea invitației de participare la procedura competitivă de atribuire, în condițiile menționate la art. 7 alin. (2) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, Având în vedere anunțul de informare privind intenția de atribuire directă a Contractului de delegare nr. 2018/S 090-205267 publicat la data de 12/05/2018 în JOUE, erata la anunțul JOUE publicata la 01.09.2018 , adresa nr. 25238/10.07.2020, înregistrată la Consiliul Județean Hunedoara sub nr. 10887/10.07.2020 și adresa nr. 25238/10.07.2020 înregistrată la Instituția Prefectului – Județul Hunedoara sub nr. . 6516 /10.07.2020 privind informarea cu privire la intenția Asociației de Dezvoltare Intercomunitara pentru transport public zonal Green Line- Valea Jiului de atribuire directă a Contractului de delegare

Conform art. 22 alin. (3) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ - teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.”*, iar conform art. 29 alin. (2) din Legea sus amintită *„Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnicoeconomice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.”*

Astfel, văzând prevederile legale precitate, în vederea încheierii unui nou contract de delegare a fost întocmit un Studiul de oportunitate privind delegarea serviciului de transport public din Valea Jiului , elaborat de societatea CertTrans Level S.R.L. În urma analizării argumentelor prezentate în acest Studiu a rezultat faptul că modalitatea d atribuire, operare și administrare a serviciului de transport public local de călători în Valea Jiului să se facă prin ”Gestiune Directă” a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate efectuat cu autobuze urbane, de către un operator intern, prin atribuire directă, catre o societate aflata in suburbia Unitatilor Administrative din componeta Asociației de dezvoltare Intercomunitara pentru transport public zonal GreenLine Valea Jiului.

Tot potrivit prevederilor legale în vigoare autoritatea publică locală are obligativitatea aprobării și a Regulamentului serviciului public de transport local, Caietului de sarcini al acestuia precum și Contractul de delegare. În urma analizării documentelor premergătoare se constată că sunt îndeplinite condițiile prevăzute de dispozițiile art. 28 alin. (2) lit. b) din Legea serviciilor comunitare de utilități

publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a celor din legislația specifică, în special a Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului și a Legii nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale. Având în vedere cele menționate anterior, prin proiectul de hotărâre inițiat propun următoarele:

- imputernicirea reprezentantului U.A.T. Orasul Uricani in Adunarea Generala a Actionarilor din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitara pentru transport public zonal Green Line Valea Jiului sa voteze pentru "Gestiunea Directă" a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate ca modalitate de atribuire, operare și administrare a serviciului de transport public local de călători în Valea Jiului;
- aprobarea proiectului Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane in aria teritoriala de competenta a Asociației de Dezvoltare Intercomunitare pentru Transport Public Zonal "Greenline Valea Jiului" prin atribuire directă;
- Aprobarea regulamentului pentru efectuarea serviciului de transport public zonal de persoane prin curse regulate în Valea Jiului;
- Aprobarea Caietului de sarcini al serviciului de transport public zonal de persoane prin curse regulate în Valea Jiului;
- Imputernicirea reprezentantului U.A.T. Orasul Uricani in Adunarea Generala a Actionarilor din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitara pentru transport public zonal Green Line Valea Jiului sa voteze pentru semnarea contractului pentru delegarea gestiunii serviciului public de transport public local de călători în Valea Jiului, prin atribuire directă către "Societatea de Transport Public zonal Greenline Valea Jiului" S.R.L.;
- Imputernicirea Administratorului S.C. „Societatea de Transport Public Zonal Greenline Valea Jiului” S.R.L. să semneze în numele și pe seama societății contractul de delegare menționat la art. 3.

Competența dezbaterii și adoptării prezentului proiect de hotărâre aparține Consiliului Local al Orasului Uricani în temeiul prevederilor art. 129, alin. (1), alin. (2), lit. d), alin. (7), lit. n), alin. (14), precum și ale art. 139, coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului Romaniei nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Uricani, la
22.07.2020

Compartimentul TISL,
Martinov Valentina